

Доклад о деятельности администрации города Липецка по обеспечению соответствия требованиям антимонопольного законодательства за 2024 год

I. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» распоряжением администрации города Липецка от 30.12.2020 № 806-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Липецка» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Липецка (далее – Положение).

В соответствии с Положением функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса (далее – уполномоченное подразделение), в администрации города осуществляют:

- департамент экономического развития администрации города (далее – департамент экономического развития);
- правовое управление администрации города (далее – правовое управление);
- управление внутренней политики администрации города (далее – управление внутренней политики);
- управление муниципальной службы и кадровой работы администрации города (далее – управление муниципальной службы и кадровой работы);
- структурные подразделения администрации города, являющиеся разработчиками нормативных правовых актов (далее – структурные подразделения).

К функциям уполномоченных подразделений относятся разные компетенции, указанные в распоряжении.

Департамент экономического развития направлял запрос в структурные подразделения о необходимости проведения анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на соответствие антимонопольному законодательству.

В связи с внедрением в администрации города Липецка системы антимонопольного комплаенса департамент экономического развития разработал, утвердил и разместил на официальном сайте департамента следующие внутренние правовые акты:

- об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства;
- о создании коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса;
- об утверждении значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

- об утверждении карты (паспорта) комплаенс-рисков и плана мероприятий (дорожной карты) по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Структурные подразделения администрации города Липецка также разработали внутренние правовые акты и разместили на сайтах.

II. Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства

1. Департамент экономического развития администрации города Липецка

В реализации мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения департаментом экономического развития антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) осуществлен комплекс мероприятий, предусмотренных Положением:

- запрошены и проанализированы предложения от структурных подразделений департамента о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны департамента;
- запрошены и проанализированы сведения от структурных подразделений департамента о возможных комплаенс-рисках, о возможных причинах и условиях их возникновения, предложения по их минимизации и устранению;
- проведены рабочие совещания с представителями уполномоченного подразделения департамента по вопросам функционирования и реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в департаменте.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществлены:

- а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за 2024 год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- б) анализ нормативных правовых актов департамента и нормативных правовых актов администрации города Липецка, разработчиком которых является департамент;
- в) анализ проектов нормативных правовых актов департамента и проектов правовых актов администрации города Липецка, разработчиком которых является департамент.

В департаменте проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за 2024 год.

За указанный период не было выявлено ни одного факта нарушения антимонопольного законодательства в деятельности департамента.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, проведения анализа целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в действующие нормативные правовые акты департаментом сформирован Перечень действующих нормативных правовых актов.

На официальном сайте департамента размещены все действующие правовые акты, разработчиком которых являлся департамент.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов, разработанных и принятых департаментом за 2024 год, департаментом сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие правовые акты.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, проведения анализа целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в проекты правовых актов департаментом проводятся публичные консультации на интернет – портале для общественного обсуждения проектов и действующих правовых актов, кроме того все проекты нормативных правовых актов департамента подвергаются дополнительной проверке правовым управлением администрации города Липецка на соответствие действующего законодательства.

По итогам проведенного анализа проектов нормативных правовых актов департамента на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства департаментом сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и о нецелесообразности внесения изменений.

2. Департамент дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Липецка

В департаменте проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за 2024 год.

Во исполнение пункта 3.2. Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в департаменте проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за 2024 год. Нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за 2024 год не выявлено.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, проведения анализа целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в действующие нормативные правовые акты во исполнение пункта 3.3. Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства департаментом сформирован Перечень действующих нормативных правовых актов.

В соответствии с пунктом 3.4. Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в департаменте уполномоченным должностным лицом на постоянной основе проводится анализ проектов нормативных правовых актов департамента на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

3. Департамент образования администрации города Липецка

Во исполнение пункта 3.2. Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в департаменте проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за 2024 год. Нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за 2024 год не выявлено.

4. Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Липецка

Предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел в 2024 году в департаменте жилищно-коммунального хозяйства не было.

Во исполнение пункта 3.2. Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в департаменте проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за 2024 год. Нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за 2024 год не выявлено.

5. Департамент развития территории администрации города Липецка

Во исполнение пункта 3.2. Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в департаменте проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за 2024 год. Нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за 2024 год не выявлено.

6. Департамент транспорта администрации города Липецка

Во исполнение пункта 3.2. Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в департаменте проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за 2024 год. Нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за 2024 год не выявлено.

7. Департамент по физической культуре и спорту администрации города Липецка

Нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за 2024 год не выявлено.

Предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел в 2024 году в департаменте не было.

При анализе нормативных правовых актов за 2024 год разработчиком, которых являлся департамент, не выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

8. Департамент культуры и туризма администрации города Липецка

Во исполнение пункта 3.2. Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в департаменте проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за 2024 год. Нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за 2024 год не выявлено.

9. Департамент градостроительства и архитектуры администрации города Липецка

Во исполнение пункта 3.2. Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в департаменте проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за 2024 год. Нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за 2024 год не выявлено.

10. Управление имущественных и земельных отношений администрации города Липецка

По итогам проведенного анализа проектов нормативных правовых актов сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, жалобы и акты реагирования по действующим нормативным правовым актам в управление не поступали.

11. Управление потребительского рынка администрации города Липецка

Во исполнение пункта 3.2. Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в деятельности управления проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности управления в 2024 году.

В 2024 году в управлении проведен анализ постановления администрации города Липецка от 28.10.2020 № 1979 «Об утверждении Порядка проведения торгов на право заключения договора на организацию ярмарки на территории города Липецка», а также анализ проекта постановления администрации города Липецка «О внесении изменений в постановление администрации города Липецка

от 10.06.2016 № 1006», проекта постановления администрации города Липецка «Об установлении количества торговых мест на универсальных рынках, предоставляемых для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции, на 2025 год», – рисков нарушений в нормативном правовом акте и проектах нормативных правовых актов не выявлено.

12. Архивное управление администрации города Липецка

Во исполнение пункта 3.2. Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства нарушений антимонопольного законодательства в деятельности архивного управления за 2024 год не выявлено.

Предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел в 2024 году в архивном управлении не было.

13. Отдел охраны окружающей среды администрации города Липецка

За 2024 год нарушений антимонопольного законодательства в деятельности отдела окружающей среды не выявлено.

Риски нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов не выявлены.

III. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

1. Департамент экономического развития администрации города Липецка

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в департаменте разработана и утверждена карта (паспорт) комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, которая включает в себя уровень риска, вид риска (описание риска), причины и условия возникновения риска, меры по минимизации и устранению рисков, а также наличие вероятности повторного возникновения указанных рисков.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан и утвержден план мероприятий (дорожная карта) по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в департаменте на 2024 год, в котором отражены возможные виды комплаенс-рисков и общие меры по их минимизации и устранению.

В отношении каждого риска департаментом в 2024 году выполнен ряд мер по минимизации и устранению рисков, а именно проведены профилактические мероприятия, в том числе в рамках противодействия коррупции, проведена профилактическая разъяснительная работа с сотрудниками, проведено обучение

сотрудников, проанализирована судебная практика и практика по административному производству при разрешении споров по аналогичным ситуациям.

По итогам 2024 года все мероприятия «дорожной карты» по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства департаментом исполнены.

2. Департамент дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Липецка

По результатам проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в департаменте приказом от 04.03.2024 № 6/1 утверждена карта (паспорт) комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства и план мероприятий по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в департаменте.

Утвержденный план мероприятий по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства соответствует профилактике рисков, занесенных в карту рисков.

В реализации данного плана мероприятий задействованы все структурные подразделения департамента, которые на постоянной основе осуществляют мониторинг его исполнения.

3. Департамент образования администрации города Липецка

Проведены мероприятия по недопущению ограничения конкуренции при предоставлении субсидий, грантов и иных мер поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами администрации города Липецка и департамента.

По итогам 2024 года все мероприятия «дорожной карты» по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства департаментом исполнены.

4. Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Липецка

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в департаменте разработана и утверждена карта (паспорт) комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, которая включает в себя уровень риска, вид риска (описание риска), причины и условия возникновения риска, меры по минимизации и устранению рисков, а также наличие вероятности повторного возникновения указанных рисков. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан и утвержден план мероприятий (дорожная карта) по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в департаменте на 2024 год, в

котором отражены возможные виды комплаенс-рисков и меры по их минимизации и устранению, а также ответственные исполнители и сроки исполнения мероприятий.

Мероприятия «дорожной карты» по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году департаментом исполнены.

5. Департамент развития территории администрации города Липецка

Проведены мероприятия по недопущению ограничения конкуренции при предоставлении субсидий, грантов и иных мер поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами администрации города Липецка и департамента.

По итогам 2024 года все мероприятия по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства департаментом исполнены.

6. Департамент транспорта администрации города Липецка

По результатам проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в департаменте утверждена карта (паспорт) комплаенс - рисков нарушения антимонопольного законодательства и план мероприятий (дорожная карта) по снижению комплаенс - рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Утвержденный план мероприятий (дорожная карта) по снижению комплаенс - рисков нарушения антимонопольного законодательства соответствует профилактике рисков, занесенных в карту (паспорт) комплаенс - рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В реализации данного плана мероприятий (дорожной карты) задействованы все отделы департамента, которые на постоянной основе осуществляют мониторинг его исполнения.

7. Департамент по физической культуре и спорту администрации города Липецка

Проведены мероприятия по недопущению ограничения конкуренции при предоставлении субсидий, грантов и иных мер поддержки в соответствии с правовыми актами администрации города Липецка и департамента.

По итогам 2024 года все мероприятия по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства департаментом исполнены.

8. Департамент культуры и туризма администрации города Липецка

По результатам проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в департаменте утверждена карта (паспорт) комплаенс - рисков

нарушения антимонопольного законодательства и план мероприятий (дорожная карта) по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По итогам 2024 года все мероприятия по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства департаментом исполнены.

9. Департамент градостроительства и архитектуры администрации города Липецка

В департаменте проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Все мероприятия в 2024 году по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства департаментом исполнены.

10. Управление имущественных и земельных отношений администрации города Липецка

В управлении проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

При формировании карты рисков нарушения антимонопольного законодательства проанализированы и описаны все виды рисков, причины и условия их возникновения, проанализирована правоприменительная практика, а также оценены правовые механизмы, реализуя которые возможно снизить риски нарушения антимонопольного законодательства.

При определении уровня риска учтены факторы, которые способствуют/препятствуют нарушению антимонопольного законодательства.

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков управления, содержащий в разрезе каждого комплаенс-риска конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

В отношении каждого риска управлением в 2024 году выполнен ряд мер по минимизации и устранению рисков, а именно проведены профилактические мероприятия, в том числе в рамках противодействия коррупции, проведена профилактическая разъяснительная работа с сотрудниками управления, проведено обучение сотрудников, проанализирована судебная практика и практика по административному производству при разрешении споров по аналогичным ситуациям.

11. Управление потребительского рынка администрации города Липецка

По результатам проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в управлении приказом от 17.12.2024 № 87 утверждена карта (паспорт) комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства и план мероприятий (дорожная карта) по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в управлении.

Утвержденный план мероприятий по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства соответствует профилактике рисков, занесенных в карту рисков.

В реализации данного плана задействованы все структурные подразделения управления, которые на постоянной основе осуществляют мониторинг его исполнения.

12. Архивное управление администрации города Липецка

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Все мероприятия в 2024 году по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства управлением исполнены.

13. Отдел охраны окружающей среды администрации города Липецка

В отделе в 2024 году проведены следующие мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства:

- 1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности отдела (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- 2) анализ нормативных правовых актов отдела;
- 3) анализ проектов нормативных правовых актов отдела;
- 4) мониторинг и анализ практики применения отделом антимонопольного законодательства;
- 5) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

IV. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного законодательства

1. Департамент экономического развития администрации города Липецка

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для департамента на 2024 год утверждены приказом департамента от 29.12.2023 № 67.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте с расчетом ключевых показателей за 2024 год производилась в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте, утвержденной внутренним приказом от 06.10.2021 № 28 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в деятельности департамента экономического развития администрации города Липецка».

Департаментом утверждены следующие ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса:

1. коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента за последние три года, со значением – 1 ед.;

2. коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов департамента, со значением – 1 ед.;

3. коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах департамента, со значением – 1 ед.;

4. доля сотрудников, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 50 %.

В 2024 году нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов не выявлены. Сотрудники департамента в количестве двух человек прошли обучение по программе повышения квалификации на тему: «Антимонопольный комплаенс».

По итогам работы за 2024 год департаментом достигнуты установленные значения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса. Таким образом, действующая в департаменте система функционирования антимонопольного комплаенса может быть признана эффективной.

2. Департамент дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Липецка

По итогам работы за 2024 год департаментом достигнуты установленные значения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Нарушений антимонопольного законодательства в департаменте в 2024 году не выявлено.

3. Департамент образования администрации города Липецка

По итогам работы за 2024 год департаментом достигнуты установленные значения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Нарушений антимонопольного законодательства в департаменте в 2024 году не выявлено.

4. Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Липецка

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для департамента на 2024 год утверждены приказом департамента от 29.12.2023 № 583/1.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте с расчетом ключевых показателей за 2024 год производилась в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в департаменте антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом департамента от 27.10.2021 № 380 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в деятельности департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Липецка».

По итогам работы за 2024 год департаментом достигнуты установленные значения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса. Из этого следует, что действующая система функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте может быть признана эффективной.

5. Департамент развития территории администрации города Липецка

По итогам работы за 2024 год департаментом достигнуты установленные значения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Нарушений антимонопольного законодательства в департаменте в 2024 году не выявлено.

6. Департамент транспорта администрации города Липецка

Плановые ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте в 2024 году достигнуты в полном объеме.

Нарушений антимонопольного законодательства в департаменте в 2024 году не выявлено.

7. Департамент по физической культуре и спорту администрации города Липецка

Плановые ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте на 2024 год достигнуты в полном объеме.

Нарушений антимонопольного законодательства в департаменте в 2024 году не выявлено.

8. Департамент культуры и туризма администрации города Липецка

Плановые ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте на 2024 год достигнуты в полном объеме.

Нарушений антимонопольного законодательства в департаменте в 2024 году не выявлено.

9. Департамент градостроительства и архитектуры администрации города Липецка

Плановые ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте на 2024 год достигнуты в полном объеме.

Нарушений антимонопольного законодательства в департаменте в 2024 году не выявлено.

10. Управление имущественных и земельных отношений администрации города Липецка

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в управлении утверждены приказом от 25.03.2024 № 4/1-од.

Плановые ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте на 2024 год достигнуты в полном объеме.

11. Управление потребительского рынка администрации города Липецка

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в управлении утверждены приказом от 17.12.2024 № 86.

Плановые ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в управлении на 2024 год достигнуты в полном объеме.

12. Архивное управление администрации города Липецка

По итогам работы за 2024 год управлением достигнуты установленные значения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Нарушений антимонопольного законодательства в управлении в 2024 году не выявлено.

13. Отдел охраны окружающей среды администрации города Липецка

Плановые ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в отделе на 2024 год достигнуты в полном объеме.

Нарушений антимонопольного законодательства в отделе в 2024 году не выявлено.