



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЛИПЕЦКА

УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ И ОРГАНИЗАЦИИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ КОМИССИЙ

П Р И К А З

№ 18

«25» 02 2022 года

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям в рамках осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования город Липецк на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», положением об Управлении, утвержденным распоряжением администрации города Липецка от 07.04.2021 № 232-р «Об утверждении Положения об управлении муниципального контроля и организации деятельности административных комиссий администрации города Липецка»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям в рамках осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования город Липецк на 2022 год, согласно приложения к настоящему приказу.

2. Заместителю начальника управления - начальнику отдела муниципального контроля управления муниципального контроля и организации деятельности административных комиссий администрации города Липецка О.Б. Богатиковой обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Администрации города Липецка в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник управления

И.И. Суздальцева

ПРИЛОЖЕНИЕ

к приказу управления муниципального
контроля и организации деятельности
административных комиссий
администрации города Липецка
от «25» 02 2022 года № 18

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям в рамках осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Липецка на 2022 год

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям в рамках осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Липецка (далее - Программа) разработана в целях реализации стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда.

Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2022 год (далее - Программа профилактики) разработана в соответствии с пунктом 1 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, в целях организации и проведения в 2022 году управлением муниципального контроля и организации деятельности административных комиссий администрации города Липецка (далее Управление), профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - обязательные требования), предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований.

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.

В соответствии с Законом Липецкой области от 17.12.2021 № 37-ОЗ «О признании утратившими силу некоторых законов (отдельных положений некоторых законов) Липецкой области в сфере осуществления муниципального жилищного контроля» полномочия по осуществлению муниципального

жилищного контроля переданы в ОМСУ с 01.01.2022 года.

Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами **в отношении муниципального жилищного фонда** следующих обязательных требований:

- требований к использованию и сохранности муниципального жилищного фонда, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое в многоквартирном доме, порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме;

- требований к формированию фондов капитального ремонта;

- требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

- требований к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

- правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность;

- правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения;

- правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

- требований энергетической эффективности и оснащённости помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- требований к порядку размещения ресурсоснабжающими организациями, лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, информации в системе;

- требований к обеспечению доступности для инвалидов помещений в многоквартирных домах;

- требований к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования.

Муниципальный жилищный контроль осуществляется в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Объектами муниципального контроля (далее - объект контроля) являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

– результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

– жилые помещения муниципального жилищного фонда и другие объекты, к которым предъявляются обязательные требования.

– Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального жилищного контроля размещен на официальном сайте администрации города Липецка в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.lipetskcity.ru (далее - официальный сайт).

2. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности. Муниципальный жилищный контроль в 2021 году осуществлялся Государственной жилищной инспекцией Липецкой области.

3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей является несоблюдение контролируемыми лицами установленных обязательных требований.

Ожидаемыми тенденциями, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы, является увеличение доли законопослушных контролируемых лиц и уменьшение количества правонарушений.

С учетом специфики контрольных функций, вариантами решения проблемы является обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц управления муниципального контроля города Липецка, а также обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями Программы профилактики являются:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

- снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях;

- информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Задачами Программы профилактики являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, путем активизации профилактической деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их

устранение;

- повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
- сбор данных об объектах контроля и контролируемых лицах для организации профилактической работы;
- информирование контролируемых лиц о видах правонарушений, рекомендаций по их недопущению и устранению;
- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их исполнения.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям - это системно организованная деятельность управления по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предотвращению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждению нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение административных и финансовых издержек контролируемых лиц;
- обеспечению прозрачности контрольной деятельности и информационной открытости;
- информированию контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Во исполнение Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на текущий период 2021 года и в 2022 году при осуществлении муниципального жилищного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) объявление предостережения;
- 4) профилактический визит.

Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона №248-ФЗ на официальном сайте в сети «Интернет»: <http://lipetskcity.ru>, в средствах массовой

информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Размещенные сведения на указанном официальном сайте поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются по мере их изменения.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется инспекторами Управления, по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться инспекторами Управления по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий.

Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте: <http://lipetskcity.ru>.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление муниципального контроля;
- 2) порядок осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных настоящим положением.

Консультирование в письменной форме осуществляется начальником Управления и инспекторами Управления в следующих случаях:

- 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- 2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;
- 3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц.

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере вида муниципального контроля даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы власти или к соответствующим должностным лицам.

Управление осуществляет учет консультирований, который проводится посредством внесения соответствующей записи в журнал консультирования.

При проведении Управлением консультирования во время контрольных (надзорных) мероприятий запись о проведенной консультации отражается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение.

Инспектор Управления регистрирует предостережение с присвоением регистрационного номера в журнале учета объявленных предостережений.

В случае объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении указанного предостережения.

Возражение направляется в Управление, объявившее предостережение, не позднее пятнадцати календарных дней с момента получения предостережения через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах или почтовым отправлением (в случае направления на бумажном носителе).

Возражения составляются контролируемым лицом в произвольной форме, но должны содержать в себе следующую информацию:

- а) наименование контролируемого лица, ФИО гражданина;
- б) сведения об объекте муниципального контроля;
- в) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;
- г) обоснование позиции, доводы в отношении указанных в предостережении действий (бездействий) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;
- д) желаемый способ получения ответа по итогам рассмотрения возражения;
- е) фамилию, имя, отчество направившего возражение;
- ж) дату направления возражения.

По итогам рассмотрения возражений контролируемому лицу в течение десяти рабочих дней со дня получения возражений направляется ответ в письменной форме или в форме электронного документа.

При несогласии с возражением контролируемого лица в ответе указываются соответствующие обоснования.

В случае принятия представленных контролируемым лицом возражений, направленное предостережение аннулируется с соответствующей отметкой в журнале учета объявленных предостережений.

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. Продолжительность профилактического визита составляет не более двух часов в течение рабочего дня контролируемого лица.

В ходе профилактического визита инспектором осуществляются консультирование контролируемого лица, а также сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному

должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Должностное лицо контрольного органа проводит обязательный профилактический визит в отношении:

1) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности (при наличии сведений о начале деятельности);

2) объектов контроля, отнесенных к категориям высокого риска, в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта контроля к указанной категории.

Профилактические визиты проводятся по согласованию с контролируемыми лицами. Контрольный орган направляет контролируемому лицу уведомление о проведении профилактического визита не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения профилактического визита (включая обязательный профилактический визит), уведомив об этом контрольный орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.

По итогам профилактического визита инспектор составляет акт о проведении профилактического визита, форма которого утверждается контрольным органом. Контрольный орган осуществляет учет проведенных профилактических визитов.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законам ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц (объектов контроля) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- сбор данных об объектах контроля и контролируемых лицах для организации профилактической работы;

- повышение квалификации должностных лиц управления муниципального контроля, осуществляющих контрольные мероприятия;

- создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием средств информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- информирование контролируемых лиц о видах правонарушений, рекомендаций по их недопущению и устранению.

IV. Показатели результативности и эффективности программы

Результативность деятельности контрольных (надзорных) органов – это степень достижения общественно значимых результатов по видам контроля (надзора). Выражается в минимизации причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Эффективность деятельности контрольных (надзорных) органов – это степень устранения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с учетом используемого объема трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а так же уровня вмешательства в деятельность граждан и организаций.

Реализация программы профилактики способствует увеличению доли контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования законодательства.

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 20 мероприятий,

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является:

- снижение уровня нарушений соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;
- информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;
- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемыми лицами и контрольным органом;
- вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с контрольным органом.

Системой показателей эффективности программы является уровень правовой грамотности в регулируемых сферах и, как следствие, снижение уровня правонарушений.