



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЛИПЕЦКА

УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ И ОРГАНИЗАЦИИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ КОМИССИЙ

П Р И К А З

№ 16

«06» декабрь 2021 года

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемых законом ценностям в рамках осуществления
муниципального земельного контроля на территории муниципального
образования город Липецк на 2022 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», положением об Управлении, утвержденным распоряжением администрации города Липецка от 07.04.2021 № 232-р «Об утверждении Положения об управлении муниципального контроля и организации деятельности административных комиссий администрации города Липецка»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Липецк на 2022 год, согласно приложению к настоящему приказу.
2. Начальнику отдела муниципального земельного контроля управления муниципального контроля и организации деятельности административных комиссий администрации города Липецка О.Б. Богатиковой обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Администрации города Липецка в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник управления

И.И. Суздальцева

ПРИЛОЖЕНИЕ

к приказу управления
муниципального контроля и
организации деятельности
административных комиссий
администрации города Липецка
от «06» 12 2021 года № 16

Программа

профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального
земельного контроля на 2022 год .

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2022 год (далее - Программа профилактики) разработана в соответствии с пунктом 1 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, в целях организации и проведения в 2022 году управлением муниципального контроля и организации деятельности административных комиссий администрации города Липецка (далее Управление), профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - обязательные требования), предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований.

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда.

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.

Муниципальный земельный контроль осуществляется управлением муниципального контроля и организации деятельности административных комиссий администрации города Липецка (далее - Управление) в соответствии с положением об Управлении, утвержденным распоряжением администрации города Липецка от 07.04.2021 № 232-р «Об утверждении Положения об управлении муниципального контроля и организации деятельности административных комиссий администрации города Липецка».

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов

земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в отношении граждан, в том числе осуществляющих деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, организаций, в том числе коммерческих и некоммерческих организаций любых форм собственности и организационно-правовых форм, органов государственной власти и органов местного самоуправления

Объектами муниципального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, связанные с соблюдением земельного законодательства на территории города Липецка;

2) земельные участки, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым земельным законодательством предъявляются обязательные требования.

При осуществлении муниципального земельного контроля Управление осуществляет контроль за соблюдением:

а) требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка (в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законом прав на такой земельный участок);

б) требований о переоформлении юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность;

в) требований законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

г) требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля размещен на официальном сайте администрации города Липецка в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.lipetskcity.ru (далее - официальный сайт).

По состоянию на 01.10.2021 года штатная численность должностных лиц Управления, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля, составила 3 человека.

В 2020 году Управлением в рамках муниципального земельного контроля проведено 494 проверки. В результате осуществления мероприятий по муниципальному земельному контролю было выявлено 289 нарушений, установленных земельным законодательством, выдано 288 предписаний на устранение выявленных нарушений.

На 01.10.2021 года Управлением в рамках муниципального земельного контроля проведено 296 проверок .

В результате осуществления мероприятий по муниципальному земельному контролю выявлено 197 нарушений, установленных земельным

законодательством, выдано 197 предписаний на устранение выявленных нарушений.

Наибольшее число составляют нарушения физических лиц, выразившиеся в самовольном занятии земельных участков.

2. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности.

Результаты проведения мероприятия по профилактике нарушений в сфере муниципального земельного контроля.

Управлением проводились мероприятия по утвержденной программе профилактики правонарушений в поднадзорной сфере. В средствах массовой информации опубликованы материалы по вопросам соблюдения обязательных требований, при проведении проверок и рейдовых осмотров (обследований) проводились консультации, разъяснения, поднадзорных субъектов, личные приемы.

Основные профилактические мероприятия:

на официальном сайте опубликован актуализированный перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю;

руководство по соблюдению обязательных требований, предъявляемых при осуществлении муниципального земельного контроля;

проведены обзор и анализ правоприменительной практики при осуществлении муниципального земельного контроля;

отчеты об осуществлении муниципального земельного контроля.

В установленных законом случаях при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам выдается предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. В 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям было объявлено 113 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований на 01.10.2021 года объявлено 33 предостережения.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», вступившим в силу 01.07.2021 года в период с 01.07.2021 по 01.10.2021 года было проведено 99 консультаций, из них 73 по телефону и 26 на личном приеме граждан.

3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда.

Проблемами, возникающими в результате нарушения охраняемых законом ценностей, являются:

-наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей является несоблюдение контролируруемыми лицами установленных обязательных требований;

- не проведение работ по межеванию земельных участков и невнесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о земельных участках и правах на них;

- нарушение имущественных прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

- ухудшение экологических условий;

- причинение вреда земельному участку как природному объекту;

Программа профилактики нацелена на эффективное использование земельных ресурсов – одно из приоритетных направлений в развитии социально – экономического сектора. Повышение эффективности использования имущественного потенциала, исключение использования земельных ресурсов не по целевому назначению, а также самовольное занятие земельных участков или их использование без оформления соответствующих документов, устанавливающих право на землю.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики.

Целями Программы профилактики являются:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

- снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях;

- информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Задачами Программы профилактики являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, путем активизации профилактической деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение;

- повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

- сбор данных об объектах контроля и контролируемых лицах для организации профилактической работы;

- информирование контролируемых лиц и видах правонарушений, рекомендаций по их недопущению и устранению;

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

Во исполнение Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской

Федерации» на текущий период 2021 года и в 2022 году при осуществлении муниципального земельного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) объявление предостережения

Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона №248-ФЗ на официальном сайте в сети «Интернет»: <http://lipetskcity.ru>, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Размещенные сведения на указанном официальном сайте поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются по мере их изменения.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется инспекторами Управления, по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться инспекторами Управления по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий.

Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте: <http://lipetskcity.ru>.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление муниципального контроля;
- 2) порядок осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных настоящим положением.

Консультирование в письменной форме осуществляется начальником Управления и инспекторами Управления в следующих случаях:

- 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- 2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;
- 3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц.

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере вида муниципального контроля даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы власти или к соответствующим должностным лицам.

Управление осуществляет учет консультирований, который проводится посредством внесения соответствующей записи в журнал консультирования.

При проведении Управлением консультирования во время контрольных (надзорных) мероприятий запись о проведенной консультации отражается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия

подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Результативность деятельности контрольных (надзорных) органов – это степень достижения общественно значимых результатов по видам контроля (надзора). Выражается в минимизации причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Эффективность деятельности контрольных (надзорных) органов – это степень устранения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с учетом используемого объема трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а так же уровня вмешательства в деятельность граждан и организаций.

Реализация программы профилактики способствует увеличению доли контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования законодательства.

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 20 мероприятий,

**Отчетные показатели деятельности Управления по достижению
показателей эффективности профилактических мероприятий в 2021 году**

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Информированность подконтрольных субъектов по исполнению обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование	не менее 75%
2	Удовлетворенность доступностью на официальном сайте для подконтрольных субъектов информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований	не менее 75%
3	Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверки	100%
4	Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню	100% от числа мероприятий, установленных перечнем

Оценка эффективности реализации программы по итогам 2022 года будет осуществляться по следующим показателям:

- повышение эффективности профилактической работы по предупреждению нарушений подконтрольными субъектами на территории города Липецка обязательных требований;
- уменьшение общего числа нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований.
- снижение числа контролируемых лиц, привлеченных к административной ответственности за нарушение обязательных требований законодательства;
- снижение числа внеплановых проверок.