



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЛИПЕЦКА

УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ И ОРГАНИЗАЦИИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ КОМИССИЙ

П Р И К А З

№ 1

« 8 » 12 2022 года

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемых законом ценностям в рамках осуществления
муниципального земельного контроля на территории муниципального
образования город Липецк на 2023 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», положением об Управлении, утвержденным распоряжением администрации города Липецка от 07.04.2021 № 232-р «Об утверждении Положения об управлении муниципального контроля и организации деятельности административных комиссий администрации города Липецка»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Липецк на 2023 год, согласно приложению к настоящему приказу.

2. Заместителю начальника управления - начальнику отдела муниципального контроля управления муниципального контроля и организации деятельности административных комиссий администрации города Липецка Харламову А.А. обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Администрации города Липецка в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник управления

Богатикова О.Б.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к приказу управления
муниципального контроля и
организации деятельности
административных комиссий
администрации города Липецка
от «8» 12 2022 года № 1

Программа

профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального
земельного контроля на 2023 год.

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2022 год (далее - Программа профилактики) разработана в соответствии с пунктом 1 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, в целях организации и проведения в 2023 году управлением муниципального контроля и организации деятельности административных комиссий администрации города Липецка (далее Управление), профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - обязательные требования), предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований.

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда.

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.

Муниципальный земельный контроль осуществляется управлением муниципального контроля и организации деятельности административных комиссий администрации города Липецка (далее - Управление) в соответствии с положением об Управлении, утвержденным распоряжением администрации города Липецка от 17.03.2017 № 186-р и постановлением администрации города Липецка от 08.10.2020 № 1798-р «О внесении изменения в распоряжение

администрации города Липецка от 17.03.2017 № 186-р» в соответствии с положением о муниципальном земельном контроле на территории города Липецка, утвержденным решением Липецкого городского Совета депутатов от 31.08.2021 № 180.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в отношении граждан, в том числе осуществляющих деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, организаций, в том числе коммерческих и некоммерческих организаций любых форм собственности и организационно-правовых форм.

Объектами муниципального контроля являются:

- 1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, связанные с соблюдением земельного законодательства на территории города Липецка;
- 2) земельные участки, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым земельным законодательством предъявляются обязательные требования.

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, организацией и проведением профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, применяются положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Согласно вышеуказанного Положения система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального земельного контроля не применяется.

Главной задачей при осуществлении муниципального земельного контроля является переориентация контрольной деятельности на усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

При осуществлении муниципального земельного контроля Управление осуществляет контроль за соблюдением обязательных требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля размещен на официальном сайте администрации города Липецка в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.lipetskcity.ru (далее - официальный сайт).

По состоянию на 01.10.2022 года штатная численность должностных лиц Управления, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля, составила 3 человека.

В 2021 году Управлением в рамках муниципального земельного контроля проведено 392 проверки. В результате осуществления мероприятий по муниципальному земельному контролю было выявлено 212 нарушений,

установленных земельным законодательством, выдано 212 предписаний на устранение выявленных нарушений.

На 01.10.2022 года Управлением в рамках муниципального земельного контроля проведено 8473 контрольных мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, из них 46 выездных обследований и 8431 наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

По результатам проведенных контрольных мероприятий выявлены признаки нарушений обязательных требований в отношении 678 земельных участков. По 30 нарушениям, до вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» материалы были направлены в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии для принятия решений о возбуждении административного производства и наложения штрафных санкций, 719 землепользователям объявлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, 5403 землепользователям направлены письма-информирования о необходимости соблюдения земельного законодательства, с 257 землепользователями проведены консультирования по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

При рассмотрении вопросов, связанных с исполнением решений (ранее выданных предписаний) вынесено 24 решения о прекращении исполнения ранее выданного предписания в связи с оформлением документов на земельные участки либо переноса ограждения в установленные границы и 9 решений о приостановлении исполнения предписания.

Наибольшее число составляют нарушения физических лиц, выразившиеся в самовольном занятии дополнительных земельных участков.

2. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности.

В целях предупреждения нарушений контролирующими лицами обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Управлением осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений 2021-2022 г.

В частности, в 2022 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального земельного контроля, в том числе перечень обязательных требований, разъяснения и другая полезная информация.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

Основные профилактические мероприятия:

на официальном сайте опубликован актуализированный перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю;

руководство по соблюдению обязательных требований, предъявляемых при осуществлении муниципального земельного контроля;

проведены обзор и анализ правоприменительной практики при

осуществлении муниципального земельного контроля;

отчеты об осуществлении муниципального земельного контроля.

В установленных законом случаях при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам объявлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. В 2021 году контролируемым лицам было объявлено 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, т.к. приоритетным было осуществлении проверок, по результатам которых выдавались предписания о недопустимости нарушения земельного законодательства, в 2022 году в связи с изменением идеологии контрольной (надзорной) деятельности приоритетным направлением муниципального земельного контроля является проведение профилактических мероприятий, на 01.10.2022 года в рамках профилактической работы объявлено 631 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», вступившим в силу 01.07.2021 года в период с 01.07.2021 по 01.10.2021 года было проведено 99 консультаций, на 01.10.2022 года было проведено 228 консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

Начатая Управлением в 2021 году работа по усилению роли профилактики способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

Так, в 2021 году при проведении проверок было выявлено 54% нарушений от общего числа проведенных проверок, за текущий период 2022 года при проведении контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами было выявлено около 10% нарушений от общего числа проведенных мероприятий.

Управлением выполнены все мероприятия, предусмотренные программой профилактики на 2021 год, что способствовало повышению информативности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Для устранения указанных рисков деятельность Управления в 2023 году будет сосредоточена на следующих направлениях: проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами.

3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда.

Проблемами, возникающими в результате нарушения охраняемых законом ценностей, являются:

- отсутствие в законодательных актах Российской Федерации срока, в течение которого необходимо осуществить государственную регистрацию ранее возникшего права на земельный участок, а также нежелание правообладателей нести затраты на проведение кадастровых работ и подачу

документов для государственной регистрации права;

- отсутствия денежных средств на строительство на земельных участках, предназначенных для жилищного или иного строительства.
- использование земельных участков не в соответствии с их установленным видом разрешенного использования;
- увеличение площади домовладений путем самовольного занятия дополнительных земельных участков;
- длительное не освоение земельных участков.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей является несоблюдение контролирующими лицами установленных обязательных требований.

Решением данных проблем является активное проведение должностными лицами Управления профилактических мероприятий, в том числе разъяснений по вопросам соблюдения обязательных требований, обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролирующими лицами.

Ожидаемыми тенденциями, которые могут оказывать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы профилактики, является увеличение доли законопослушных контролируемых лиц и уменьшение количества правонарушений.

Программа профилактики нацелена на эффективное использование земельных ресурсов – одно из приоритетных направлений в развитии социально – экономического сектора. Повышение эффективности использования имущественного потенциала, исключение использования земельных ресурсов не по целевому назначению, а также самовольного занятия земельных участков или их использования без оформления соответствующих документов, устанавливающих право на землю.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики.

Целями Программы профилактики являются:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях.

Задачами Программы профилактики являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, путем активизации профилактической деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение;
- повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

1. Во исполнение Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с положением о муниципальном земельном контроле на территории города Липецка, утвержденным решением Липецкого городского Совета депутатов от 31.08.2021 № 180 на текущий период 2022 года и в 2023 году при осуществлении муниципального земельного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) объявление предостережения

Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона №248-ФЗ на официальном сайте в сети «Интернет»: <http://lipetskcit.ru>, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Размещенные сведения на указанном официальном сайте поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются по мере их изменения.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется инспекторами Управления, по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться инспекторами Управления по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе

проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий.

Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте: <http://lipetskcity.ru>.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление муниципального контроля;
- 2) порядок осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных настоящим положением.

Консультирование в письменной форме осуществляется начальником Управления и инспекторами Управления в следующих случаях:

- 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- 2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;
- 3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц.

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере вида муниципального контроля даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы власти или к соответствующим должностным лицам.

Управление осуществляет учет консультирований, который проводится посредством внесения соответствующей записи в журнал консультирования.

При проведении Управлением консультирования во время контрольных (надзорных) мероприятий запись о проведенной консультации отражается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение.

В случае объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении указанного предостережения.

Возражение направляется в Управление, объявившее предостережение, не позднее пятнадцати календарных дней с момента получения предостережения через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах или почтовым отправлением (в случае направления на бумажном носителе).

Возражения составляются контролируемым лицом в произвольной форме, но должны содержать в себе следующую информацию:

- а) наименование контролируемого лица, ФИО гражданина;
- б) сведения об объекте муниципального контроля;
- в) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;
- г) обоснование позиции, доводы в отношении указанных в предостережении действий (бездействий) контролируемого лица, которые

приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

д) желаемый способ получения ответа по итогам рассмотрения возражения;

е) фамилию, имя, отчество направившего возражение;

ж) дату направления возражения.

По итогам рассмотрения возражений контролируемому лицу в течение десяти рабочих дней со дня получения возражений направляется ответ в письменной форме или в форме электронного документа.

При несогласии с возражением контролируемого лица в ответе указываются соответствующие обоснования.

В случае принятия представленных контролируемым лицом возражений, направленное предостережение аннулируется с соответствующей отметкой в журнале учета объявленных предостережений.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществлением указаны в приложении к Программе.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Результативность деятельности контрольных (надзорных) органов – это степень достижения общественно значимых результатов по видам контроля (надзора). Выражается в минимизации причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Эффективность деятельности контрольных (надзорных) органов – это степень устранения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с учетом используемого объема трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а так же уровня вмешательства в деятельность граждан и организаций.

Реализация программы профилактики способствует увеличению доли контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования законодательства.

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа	100 % от числа обратившихся
3	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 50 мероприятий

Отчетные показатели деятельности Управления по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2022 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Информированность подконтрольных субъектов по исполнению обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование	не менее 75%
2	Удовлетворенность доступностью на официальном сайте для подконтрольных субъектов информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований	не менее 80%
3	Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, правах подконтрольного субъекта при проведении данных мероприятий	100%
4	Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню	100% от числа мероприятий, установленных перечнем

В работе Управления в 2022 году приоритетным было проведение профилактических мероприятий. Приоритет при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (далее КНМ) был на проведение КНМ без взаимодействия с контролируруемыми лицами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году введены меры по ограничению государственного и муниципального контроля (письма Министерства экономического развития Российской Федерации от 24.03.2022 № Д24и-8436, статс-секретаря–заместителя министра Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2022 № 10429-АХ/Д24и и аппарата правительства РФ от 28.03.2022г.).

Данные меры введены в целях защиты бизнеса от излишнего административного давления и стимулирования экономического роста.

- Вышеуказанным постановлением установлен запрет на проведение плановых мероприятий;

- Проведение внеплановых контрольных мероприятий при условии согласования прокуратуры исключительно по следующим основаниям:

- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого здоровья;
- при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства;
- при непосредственной угрозе возникновения ЧС.

В Управление обращений по вышеуказанным фактам в 2022 году не поступало, таким образом проверок со взаимодействием с контролируемыми лицами не проводилось, предписания не выдавались.

До вступления в силу вышеуказанного постановления Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по материалам Управления к административной ответственности были привлечены 10 контролируемых лиц, что на 40% меньше, чем в 2021 году.

При проведении КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами было выявлено на 40% меньше нарушений, чем за 2021 год при проведении проверок, что указывает на повышение эффективности проводимой профилактической работы. При проведении анализа итогов профилактической работы установлено, что положительно на предостережения и информирования реагирует около 50% контролируемых лиц. Ими в добровольном порядке предоставляются документы, подтверждающие о проведении мероприятий по устранению нарушений обязательных требований.

Учитывая вышеизложенное, деятельность Управления при выполнении одной из основных задач - осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории города Липецка в отчетном периоде была направлена на проведение профилактических мероприятий, что является одной из основных задач муниципального контроля.

Выявление нарушений при проведении профилактических мероприятий, принятие мер по совершенным правонарушениям, оказывают значительное профилактическое влияние на общую ситуацию с соблюдением земельного законодательства.

Потенциальные нарушители воздерживаются от ненадлежащего использования земли и самостоятельно принимают меры по оформлению прав на земельные участки.

**Перечень профилактических мероприятий,
сроки (периодичность) их проведения¹**

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия ²	Подразделение и (или) должностные лица <i>местной администрации</i> , ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1	Информирование	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети "Интернет" информации, перечень которой предусмотрен ч.3 ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Отдел муниципального контроля	По мере обновления
		Направление писем-информирований контролируемым лицам	Отдел муниципального контроля	В течение года (при наличии оснований)
2	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	Отдел муниципального контроля	В течение года (при наличии оснований)
3	Консультирование	Проведение должностными лицами Управления консультаций по вопросам: консультирование осуществляется	Отдел муниципального контроля	В течение года (при наличии оснований)

¹ Заполняется с учетом положения о виде муниципального контроля.

² Здесь приведены примерные формы профилактических мероприятий, которые можно использовать при их проведении.

		посредствам личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.³		
--	--	---	--	--

³ В соответствии с положением о виде контроля.