



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЛИПЕЦКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

19.12.2022

№ 137-з

г.Липецк

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об экспертизе постановления администрации города Липецка
от 05.07.2017 № 1178 «Об утверждении Порядка размещения и содержания
информационных элементов на территории города Липецка»**

В соответствии с решением Липецкого городского Совета депутатов от 30.06.2015 № 1072 «О Порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Липецка, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», распоряжением администрации города Липецка от 07.11.2014 № 899-р «Об уполномоченном органе», а также Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Липецка, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2022 год, департамент экономического развития администрации города Липецка (далее – Уполномоченный орган) провел экспертизу постановления администрации города Липецка от 05.07.2017 № 1178 «Об утверждении Порядка размещения и содержания информационных элементов на территории города Липецка» (далее – Порядок), и сообщает следующее.

Разработчиком муниципального нормативного правового акта является департамент градостроительства и архитектуры администрации города Липецка (далее – Департамент).

В ходе экспертизы Порядка в период с 12.10.2022 по 01.11.2022 были проведены публичные консультации в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено в сети Интернет на официальном сайте администрации города Липецка.

Дополнительно уведомления о проведении публичных консультаций были направлены в адрес:

- Липецкого регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области»;
- Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»

(далее – ЛРО ООО «Опора России»);

- Липецкой торгово-промышленной палаты;
- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области;
- Липецкого регионального отделения «Ассоциация малоформатной торговли»;
- Липецкой областной общественной организации по защите прав и интересов предпринимателей «Открытая предпринимательская гильдия»;
- Общественной организации «Закрытый клуб предпринимателей Липецкой области».

По результатам проведения публичных консультаций в адрес Уполномоченного органа поступили замечания и предложения от Липецкой областной общественной организации по защите прав и интересов предпринимателей «Открытая предпринимательская гильдия».

Результаты проведения публичных консультаций размещены на официальном сайте администрации города Липецка в сети Интернет.

1. Основания для проведения экспертизы

Экспертиза Порядка проводилась в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Липецка, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2022 год, утвержденным распоряжением департамента экономического развития администрации города Липецка от 27.06.2022 № 32-р «О внесении изменений в План проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов».

2. Общее описание рассматриваемого регулирования

Порядок устанавливает единые и обязательные к исполнению требования к внешнему виду информационных элементов, являющихся частью фасада зданий, строений, сооружений и их размещению, определяет типы и виды информационных элементов, допустимых к размещению на фасадах зданий, строений, сооружений в целях формирования целостного архитектурно-градостроительного облика объекта и архитектурно-пространственного окружения.

3. Результаты исследования

Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Липецкого городского Совета депутатов от 01.11.2016 № 268 «О Правилах благоустройства территорий города Липецка».

В ходе проведения анализа положений Порядка, замечаний, полученных в результате проведения публичных консультаций, а также мотивированного мнения разработчика по указанным замечаниям, Уполномоченный орган сообщает следующее.

Последним внесением изменений в Порядок от 13.01.2021 был значительно увеличен перечень улиц, входящих в зону особого градостроительного значения и установлен ряд требований, обязательных к исполнению субъектами, осуществляющими деятельность в указанной зоне, что повлекло расширение круга хозяйствующих субъектов, правовое регулирование деятельности которых осуществляется данным муниципальным нормативным правовым актом (далее – МНПА).

Следует отметить, что в нарушение требований ч.3 ст.46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» оценка регулирующего воздействия проекта изменений в указанный МНПА не проводилась, в связи с чем предпринимательское сообщество было лишено возможности обсуждения вышеуказанных изменений.

Изложенное воспрепятствовало своевременной проверке проекта МНПА на предмет выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

На основании вышеизложенного, считаем необходимым согласование с предпринимательским сообществом расширенного перечня улиц, входящих в зону особого градостроительного значения, и направление в Уполномоченный орган проекта внесения изменений в Порядок для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

Как следует из общих положений настоящий Порядок разработан в соответствии с решением Липецкого городского Совета депутатов от 01.11.2016 № 268 «О Правилах благоустройства территорий города Липецка», который в настоящее время утратил силу в связи с принятием решения Липецкого городского Совета депутатов от 26.11.2019 № 1019 «О Правилах благоустройства территорий города Липецка». В связи с чем, считаем целесообразным привести данный пункт в соответствие с нормативными правовыми актами в актуальной редакции.

Стоит отметить, что в положениях Порядка Разработчик неоднократно использует термины – «красные линии» и «витрина», определения которых отсутствуют в гл.2 Порядка, а также в документах, в соответствии с которыми он разработан. В этой связи в целях исключения неверного толкования предпринимательским сообществом отдельных требований Порядка, считаем необходимым дополнить его четкими формулировками вышеуказанных терминов.

Вместе с тем, в целях создания благоприятных условий для работы и развития бизнеса, предлагаем рассмотреть возможность изменения подхода к

размещению информационных элементов во внутридомовых территориях, находящихся за периметром зон особого градостроительного значения, не запрещая размещение информационных элементов в виде электронных носителей и штендеров.

Дополнительно сообщаем, в целях единообразного толкования положений Порядка, следует привести в соответствие содержание п. 3.6 и п. 5.3.3. Порядка в части слов «могут» и «должны», т.к. в действующей редакции они противоречат друг другу.

4. Выводы и рекомендации по результатам экспертизы

По итогам экспертизы Порядка с учетом представленной информации в отчете об оценке фактического воздействия правового регулирования департаментом экономического развития сделаны следующие выводы:

Порядок содержит нормы, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также нормы, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и местного бюджета, и, как следствие, требует обязательной доработки положений Порядка.

В связи с чем просим в течение месяца после получения Заключения об экспертизе Порядка сообщить Уполномоченному органу о принятых (планируемых к принятию) мерах по результатам его рассмотрения.

«29» декабря 2022 г.


(подпись руководителя)

Н.И. Игнатенко