



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЛИПЕЦКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

28.09.2022

№ 129-з

г.Липецк

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об экспертизе постановления администрации города Липецка
от 15.01.2021 № 15 «Порядок проведения торгов (в форме конкурса) на право
заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции
на земельном участке, здании или ином имуществе, находящемся в
муниципальной собственности»**

В соответствии с решением Липецкого городского Совета депутатов от 30.06.2015 № 1072 «О Порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Липецка, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», распоряжением администрации города Липецка от 07.11.2014 № 899-р «Об уполномоченном органе», а также Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Липецка, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2022 год, департамент экономического развития администрации города Липецка провел экспертизу постановления администрации города Липецка от 15.01.2021 № 15 «Порядок проведения торгов (в форме конкурса) на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином имуществе, находящемся в муниципальной собственности» (далее – Порядок), и сообщает следующее.

Разработчиком нормативного правового акта является департамент развития территории администрации города Липецка (далее – Разработчик).

В ходе экспертизы Порядка в период с 11.08.2022 по 31.08.2022 были проведены публичные консультации в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено в сети Интернет на официальном сайте администрации города Липецка.

Дополнительно уведомления о проведении публичных консультаций были направлены в адрес:

- Липецкого регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области»;

- Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (далее – ЛРО ООО «Опора России»);
- Липецкой торгово-промышленной палаты;
- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области;
- Липецкого регионального отделения «Ассоциация малоформатной торговли»;
- Липецкой областной общественной организации по защите прав и интересов предпринимателей «Открытая предпринимательская гильдия»;
- Общественной организации «Закрытый клуб предпринимателей Липецкой области».

По результатам проведения публичных консультаций в адрес департамента экономического развития администрации города Липецка поступили замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области.

Результаты проведения публичных консультаций размещены на официальном сайте администрации города Липецка в сети Интернет.

1. Основания для проведения экспертизы

Экспертиза Порядка проводилась в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Липецка, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2022 год, утвержденным распоряжением департамента экономического развития администрации города Липецка от 03.06.2022 № 27-р.

2. Общее описание рассматриваемого регулирования

Порядок разработан в целях определения процедуры организации и проведения торгов (в форме конкурса) на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином имуществе, находящемся в муниципальной собственности (далее – Конкурс).

3. Результаты исследования

Настоящий Порядок разработан в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, а также Федеральным законом от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе».

Положения Порядка устанавливают цели, условия проведения Конкурса, круг его участников, определяют организатора Конкурса, состав и функции конкурсной комиссии, а также утверждают конкурсную документацию.

Основными целями проведения Конкурса являются создание равных условий и возможностей для установки и эксплуатации рекламных конструкций

на земельном участке, здании или ином имуществе, находящемся в муниципальной собственности, развитие визуальной информации и улучшение благоустройства и внешнего облика города Липецка, а также оптимизация размещения рекламных конструкций, повышение уровня дизайнерских и конструктивных решений, степени надежности рекламных конструкций.

В ходе анализа положений действующего муниципального нормативного правового акта и замечаний, полученных в ходе проведения публичных консультаций, было установлено, что в Порядке отсутствует норма, определяющая обязанность членов Конкурсной комиссии сообщать председателю Конкурсной комиссии об обстоятельствах заинтересованности (конфликте интересов).

Пунктом 2.4. Порядка предусмотрено, что членами Конкурсной комиссии не могут быть лица, лично заинтересованные в результате проводимого Конкурса, а в случае выявления указанных лиц, председатель Конкурсной комиссии либо лицо, исполняющее функции председателя Конкурсной комиссии, обязан незамедлительно отстранить таких членов Конкурсной комиссии от участия в заседании Конкурсной комиссии. Факт присутствия в составе Конкурсной комиссии лиц, заинтересованных в результате Конкурса, может быть неизвестен председателю, либо лицу, исполняющему его функции, но известен другим членам Конкурсной комиссии, а обязанность по доведению об имеющемся «конфликте интересов» до председателя Конкурсной комиссии не является закрепленной нормой настоящего Порядка.

Гражданским Кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», в соответствии с которыми разработан данный Порядок, не определены функции и обязанности Конкурсной комиссии и ее членов. Исходя из этого, норма, регламентирующая обязанность сообщать председателю Конкурсной комиссии либо замещающему его лицу об обстоятельствах заинтересованности, указанных в п.2.4 Порядка, должны быть регламентированы в муниципальном нормативном правовом акте.

Также, проанализировав предложение, касающееся установления сроков возврата задатка лицам, участвовавшим в Конкурсе, но не выигравшим его, Уполномоченный орган сообщает следующее.

Подпункты 2.1.7. и 4.1.6. Порядка содержат информацию о возврате задатков на условиях, установленных конкурсной документацией. Вместе с тем, срок возврата задатка не выигравшим участникам конкурса не установлен.

На основании вышеизложенного в целях недопущения «злоупотреблений» со стороны должностных лиц департамент экономического развития администрации города Липецка (далее - Уполномоченный орган) рекомендует внести изменения в Порядок, установив единый срок возврата задатка лицам, которые участвовали в конкурсе, но не выиграли в нем.

4. Выводы и рекомендации по результатам экспертизы

На основе проведенной экспертизы Уполномоченным органом сделан вывод о наличии в Порядке положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с пунктом 24 решения Липецкого городского Совета депутатов от 30.06.2015 № 1072 «О Порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Липецка» Уполномоченный орган рекомендует внести изменения в отдельные положения Порядка согласно результатам проведенного исследования.

«28» сентября 2022 г.



(подпись руководителя)

Н.И. Игнатенко