Приложение

Решение, принятое по результатам согласительного совещания (от 16.09.2021)
по экспертизе постановления администрации города Липецка от 10.06.2016 № 1006 «Об утверждении Порядка предоставления права размещения нестационарных торговых объектов на территории города Липецка»
(далее - Порядок)

№ п/п	Муниципальным НПА предусмотрено (указать номер пункта и его редакцию)	Предложение и (или) замечание участника публичных консультаций	Рассмотрение предложений и (или) замечаний разработчиком муниципального НПА			Решение, принятое по результатам согласительного совещания
			Принято/ отклонено	Форма, в которой поступившее предложение и (или) замечание может быть принято	Причины, по которой отклонено поступившее предложение и (или) замечание	
1.	Пункт 8.7. Собственники нестационарных торговых объектов (киосков и павильонов), указанные в пунктах 8.1 - 8.2 Порядка, желающие заключить Договор, представляют в Уполномоченный орган схему расположения нестационарного торгового объекта, выполненную на топографической основе с указанием координат места	Данное положение нарушает права предпринимателей, поскольку в соответствии с п.п 2 п. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя	Отклонено	-	Заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта не является муниципальной услугой, соответственно к данной процедуре не применимы нормы Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».	Отклонено

	нахождения объекта, а также заверенные надлежащим образом копии правоустанавливающих документов на земельный участок (при наличии), на котором расположен нестационарный торговый объект. Указанная в настоящем пункте схема размещения объекта представляется на бумажном носителе и в электронном виде.	предоставления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления, либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных ч. 1 ст. 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный ч. 6 настоящей статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы,				

		предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе. Таким образом, орган, оказывающий муниципальную услугу, не вправе требовать от заявителя предоставления документов и информации, кроме указанных в п. 6 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Требование о предоставлении схемы размещения объекта является избыточным.				
2.	Пункт 3.2. В случае исключения места размещения нестационарного торгового объекта из Схемы вследствие ее изменения по основаниям и в порядке, предусмотренным действующим законодательством Российской Федерации, законодательством Липецкой области, муниципальными правовыми актами города	В данном постановлении и в других нормативных актах отсутствует порядок и процедура учета свободных компенсационных мест. Таким образом, орган местного самоуправления имеет возможность предоставлять компенсационное место по своему усмотрению, а не в соответствии с законодательством, что является коррупционным фактором. Предоставляемое компенсационное место должно	Отклонено	-	Согласно ст. 10. Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» от 28.12.2009 №381-ФЗ размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной	Будет доработан в части определения критериев отнесения свободного места к альтернативному компенсационному месту

	Липецка, Уполномоченный орган обязан предложить владельцу объекта, размещенного на основании действующей разрешительной документации (договор аренды земельного участка, договор на размещение нестационарного торгового объекта) альтернативное компенсационное (свободное) место (далее - компенсационное место), предусмотренное Схемой, без проведения торгов на срок действия Договора и в случае его согласия предоставить данное место. В этом случае в Договор вносятся соответствующие изменения путем заключения дополнительного соглашения к Договору. Альтернативное компенсационное (свободное) место предоставляется только для размещения нестационарных торговых объектов аналогичного вида и специализации.	быть равноценным по отношению к месту, на котором предприниматель осуществляет свою деятельность. Равноценность компенсационного места должна быть просчитана (например, исходя из пешеходного трафика). В настоящее время схема размещения имеет свободные (не рабочие) места, из которых администрация предоставляет компенсационные места предпринимателям. Однако данные торговые места неликвидны, не пользуются спросом у предпринимателей. Следовательно, предоставление таких мест в качестве компенсационных влечет закрытие бизнеса предпринимателем, что нарушает федеральное торговое и антикоррупционное законодательство. Так, согласно п.п «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и			собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. В соответствии с действующей Схемой коэффициент обеспеченности населения города Липецка торговыми павильонами и киосками (количество торговых объектов на 10000 человек) на 01.01.2021 составляет 10,4 (норматив 8,7). Места размещения НТО в Схему включаются с учетом развития городских территорий, а также архитектурно-градостроительного облика улиц. В п.3.2. подробно указана процедура предоставления компенсационного места. Кроме того, действующими федеральными и региональными НПА не предусмотрена обязанность	

	Владелец нестационарного торгового объекта вправе самостоятельно выбрать компенсационное место, предусмотренное Схемой. В случае отказа владельца нестационарного торгового объекта от размещения объекта на месте, предложенном в соответствии с настоящим пунктом, а также в случае отсутствия компенсационного места объект подлежит демонтажу силами и за счет владельца, а Договор подлежит досрочному расторжению в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации, Порядком, Договором.	проектов нормативных правовых актов», отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий, либо одного из элементов такого порядка является коррупционным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.			ОМСУ предоставлять владельцам НТО компенсационные места.	
3.	Пункт 5.2.4. Договора на размещение нестационарного торгового объекта (Приложение № 1 к Порядку) Наличие более двух нарушений действующего законодательства Российской Федерации, законодательства	Поскольку гражданским законодательством признается свобода договора, то договор на размещение, который является частью утвержденного нормативного акта, не может содержать требований об одностороннем расторжении договора, поскольку требование об одностороннем расторжении	Отклонено	-	Отказ от договора (исполнения договора) предусмотрен ст. 450.1 ГК РФ. Форма договора на размещение НТО, указанная в Приложении №1 к Порядку, является рекомендованной формой, а не обязательной. О чем свидетельствуют 42	Отклонено. При наличии более двух нарушений действующего законодательства РФ и региона в указанной сфере регулирования в течение одного

	Липецкой области в сфере регулирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, табачных изделий в течение одного календарного года, что подтверждено вступившими в законную силу постановлениями суда, органа или должностного лица, рассмотревших дело	договора может быть либо согласовано сторонами, либо договор может быть расторгнут в одностороннем порядке по решению суда.			договора, заключенные с протоколами разногласий.	календарного года и, подтверждающие эти факты, вступившие в законную силу постановления суда, а также органов, уполномоченных рассматривать указанные дела, договор на размещение НТО расторгается в одностороннем порядке
4.	Раздел 7. Плата за размещение нестационарного торгового объекта	Положения раздела содержат формулу расчета платы за размещение НТО на территории г. Липецка. Однако расчет платы был утвержден без расчета экономической обоснованности, в частности, применяемые в формуле коэффициенты, а также бвзовая ставка не имеют обоснования. В результате предприниматели - владельцы НТО вносят плату за размещение НТО, в 10 раз привышающую плату за пользование земельными участками, расположенными под стационарными торговыми	Отклонено	-	В соответствии со ст. 39.33 Земельного кодекса от 25.10. 2001 № 136-ФЗ размещение НТО осуществляется без предоставления земельных участков. Договор на размещение НТО не является договором аренды земельного участка, поэтому к данному договору, в том числе в части расчета платы, не применимы нормы права, регулирующие Земельные правоотношения. Расчет платы по всем договорам на размещение НТО производится по единой	Отклонено. Управление потребительского рынка рассматривает вариант определения платы по договорам на размещение НТО по результатам независимой оценки.

		объектами. Такое обстоятельство нарушает права предпринимателей - владельцев НТО, а также действующее антимонопольное законодательство, поскольку владельцы НТО поставлены в неравные условия по сравнению с владельцами стационарных торговых объектов.			методике, указанной в Порядке. В расчете по данной методике используется показатель Базовой ставки (Бст). Величина базовой ставки не менялась с момента утверждения данного Порядка. За основу базовой ставки платы за размещение нестационарного торгового объекта была принята базовая доходность в месяц (условная месячная доходность в стоимостном выражении на ту или иную единицу физического показателя, характеризующего определенный вид предпринимательской деятельности в различных сопоставимых условиях, которая используется для расчета величины вмененного дохода), установленная ст.346.29 НК РФ для исчисления суммы единого налога в зависимости от вида предпринимательской деятельности: - оказание услуг по передаче во временное владение и (или) в пользование земельных участков для	

					размещения объектов стационарной и нестационарной торговой сети, а также объектов организации общественного питания, если площадь земельного участка не превышает 10 квадратных метров – 10 000,00 рублей за 1 (один) переданный во временное владение и (или) в пользование земельный участок; - оказание услуг по передаче во временное владение и (или) в пользование земельных участков для размещения объектов стационарной и нестационарной торговой сети, а также объектов организации общественного питания, если площадь земельного участка превышает 10 квадратных метров – 1 000,00 рублей за 1 (один) переданный во временное владение и (или) в пользование земельный участок. При этом, данные показатели (базовая доходность) были	

					скорректированы на корректирующий коэффициент К2, равный 0,7 (решение Липецкого городского Совета депутатов от 20.09.2005 № 126 «О проекте Положения о едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности в городе Липецке». Также обращаем внимание, что плата за размещение НТО в городе Липецке значительно ниже, чем в других регионах, а также ниже арендной платы за торговые площади внутри капитальных объектов нашего города.	
5.	Пункт 4.1.2. Требования, предъявляемые к размещению: в) размещение киосков и павильонов производится на площадках, имеющих твердое (асфальт, бетон, тротуарная плитка и т.д.) покрытие	Можно отметить неопределенность содержания оспариваемой нормы, ее неоднозначное толкование, поскольку покрытие площадки для размещения НТО на его внешнее восприятие не влияет. В связи с этим, данный пункт не соответствует действующему законодательству.	Отклонено	-	Требования к покрытию необходимы в целях обеспечения безопасности для потребителей. Твердое покрытие обеспечивает устойчивость торгового объекта. Норматив ширины прохода в 1,5 метра между крайними элементами НТО и проезжей части также добавлен в Порядок с целью	Отклонено

					безопасности пешеходов и потребителей. Ширина тротуара в 1,5 метра позволяет разойтись двум людям (пешеходу и покупателю).	
6.	Пункт 2.4.7. Договора на размещение НТО. В течение десяти рабочих дней с момента окончания срока действия настоящего Договора, либо в случае досрочного отказа в одностороннем порядке от исполнения настоящего Договора по инициативе одной из Сторон, либо в случае досрочного расторжения Договора по решению суда демонтировать и вывезти Объект с установленного места его размещения, привести место размещения Объекта и прилегающую территорию в первоначальное состояние. В случае неисполнения Владельцем объекта обязанности по добровольному	Документом предусмотрено, что по окончании срока действия разрешительной документации (договора на размещение) владелец объекта обязан в течение 10-ти дней демонтировать объект. Вместе с тем предприниматель, демонтировав свой объект и через два месяца получивший право оставаться в схеме размещения, будет вынужден нести расходы по демонтажу и монтажу объекта, что необоснованно увеличит его расходы.	Отклонено	-	Данная норма не противоречит законодательству, так как по окончании срока действия договора у собственника отсутствует право на размещение НТО в данном месте. Так как Схема содержит перечень мест, на которые может претендовать любое заинтересованное лицо, при условии отсутствия договорных обязательств на данные места. В настоящее время подготовлены изменения в региональный НПА, в соответствии с которыми Схема будет иметь бессрочный характер.	Отклонено

	демонтажу и вывозу нестационарного торгового объекта принудительный перенос (перемещение) Объекта производится в порядке, определенном разделом 6 Порядка предоставления права размещения нестационарных торговых объектов на территории города Липецка.					
7.	Пункт 6.2. Договора на размещение НТО Владелец объекта дает согласие на осуществление по своему усмотрению Уполномоченным органом контроля исполнения условий настоящего Договора.	Пункт Договора нарушает права предпринимателей, поскольку содержит положение, ставящее предпринимателя заведомо в зависимое положение перед уполномоченным органом.	Отклонено	-	В соответствии с п. 3 ст. 307 ГК РФ при установлении, исполнении обязательства и после его прекращения стороны обязаны действовать добросовестно, учитывая права и законные интересы друг друга, взаимно оказывая необходимое содействие для достижения цели обязательства, а также предоставляя друг другу необходимую информацию. В соответствии со ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при	Отклонено

					отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями. Поэтому норма, указанная в п. 6.2 договора о согласии исполнения условий договора не противоречит гражданскому законодательству.	

«28» сентября 2021 года

(подпись)

С.М.Валяев