

1. Постановление администрации города Липецка от 10.06.2016 № 1006 «Об утверждении Порядка предоставления права размещения нестационарных торговых объектов на территории города Липецка».
2. Степень регулирующего воздействия: высокая.
3. Перечень органов и организаций, которые извещались о проведении публичных консультаций:
  - Липецкое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
  - Липецкая торгово-промышленная палата;
  - Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области»;
  - Липецкое региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
  - Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Липецкой области;
  - Липецкое региональное отделение «Ассоциация малоформатной торговли»;
  - Департамент градостроительства и архитектуры администрации города Липецка;
  - Департамент дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Липецка.
4. Перечень участников публичных консультаций, направивших замечания и предложения по рассматриваемому проекту муниципального НПА:
  - Липецкое региональное отделение «Ассоциация малоформатной торговли».
5. Сроки проведения публичных консультаций: с **16.09.2019 по 04.10.2019**.
6. Формы проведения публичных консультаций: размещение на официальном сайте администрации города Липецка [http://lipetskcit.ru/root/documents/ocenka\\_regulirujushhego\\_vozdejstvija/jekspertiza\\_municipalnih\\_npa](http://lipetskcit.ru/root/documents/ocenka_regulirujushhego_vozdejstvija/jekspertiza_municipalnih_npa) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Перечень предложений**  
**по постановлению администрации города Липецка от 10.06.2016 № 1006**  
**«Об утверждении Порядка предоставления права размещения нестационарных торговых объектов на территории**  
**города Липецка», поступивших во время проведения публичных консультаций**  
**на официальном сайте администрации города Липецка – lipetskcit.ru**  
**с 16.09.2019 по 04.10.2019**

№ п/п	Наименование организации или иного лица, № письма	Замечание, предложение
1.	<p>•Липецкое региональное отделение «Ассоциация малоформатной торговли», письмо № 112 от 04.10.2019</p>	<p>1. В соответствии с п. 8.7. Порядка собственники нестационарных торговых объектов (далее – НТО), указанные в пунктах 8.1 – 8.2 Порядка, желающие заключить Договор, предоставляют в Уполномоченный орган схему расположения НТО, выполненную на топографической основе с указанием координат места нахождения объекта, а также заверенные надлежащим образом копии правоустанавливающих документов на земельный участок (при наличии), на котором расположен НТО. Указанная в настоящем пункте схема размещения объекта предоставляется на бумажном носителе и в электронном виде.</p> <p>Данное положение нарушает права предпринимателей, поскольку в соответствии с пп.2 п.1 ст.7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» орган, оказывающий муниципальную услугу, не вправе требовать от заявителя предоставления документов и информации, кроме указанных в п.6 ст.7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Заявитель вправе предоставить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.</p> <p>Требование о предоставлении схемы размещения объекта является избыточным.</p> <p>2. П.3.2. рассматриваемого Порядка предусмотрен порядок предоставления компенсационного места. Однако в данном постановлении и в других нормативных актах отсутствует порядок и процедура учета свободных компенсационных мест. Таким образом, орган местного самоуправления имеет возможность предоставлять компенсационное место по своему усмотрению, а не в соответствии с законодательством, что является коррупционным фактором.</p> <p><i>Так, согласно пп. «ж» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий, либо одного из элементов такого порядка является коррупциогенным фактором, устанавливающим для</i></p>

*правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.*

3. В тексте рассматриваемого Порядка имеется ссылка на необходимость отображения в эскизе НТО, подлежащего согласованию с отраслевым органом (структурным подразделением) администрации города Липецка, осуществляющим функции в области градостроительной и архитектурной деятельности на территории г. Липецка, соответствия окружающей архитектурной среде (п/п а п. 4.1.1. Постановления № 1006). Правоотношения, складывающиеся в процессе создания архитектурных объектов, в целях обеспечения безопасной и благоприятной среды жизнедеятельности человека и общества регулируются Федеральным законом от 17.11.1995 № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации», который закрепляет определения архитектурного решения, проекта, а также архитектурно-планировочного задания. Понятия окружающей среды указанный выше федеральный закон не содержит.

Таким образом, на заинтересованных лиц возлагаются дополнительные обязанности по размещению НТО с учетом окружающей архитектурной среды.

К тому же такое требование нарушает п. 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Учитывая изложенное выше, включение в нормативный акт положения о соответствии эскиза НТО окружающей архитектурной среде нарушает действующее федеральное законодательство.

4. П. 4.1.1. рассматриваемого Порядка предусмотрено: в) корпус киоска, павильона изготавливается из несущих сварных металлических (стальных) конструкций.

Фасадное и боковое остекление изготавливается из алюминиевых (пластиковых) конструкций со стеклопакетами из витринного стекла (простого или тонированного). Все остекленные поверхности корпуса должны быть оборудованы защитными ролетными системами (рольставнями). Для ограждения неостекленных поверхностей модуля киоска, павильона (включая основание) должны применяться сэндвич-панели с наполнителем из негорючего утеплителя. Двери киоска, павильона должны быть изготовлены из негорючих материалов. Кровля изготавливается из металлочерепицы, покрытой полимерным защитным слоем. Стены киоска, павильона изготавливаются из сэндвич-панелей с негорючим наполнителем (утеплителем). Облицовка стен, включая корпус, декоративные колонны, и прочие элементы, осуществляется композитными алюминиевыми панелями толщиной не менее 3 (трех) мм;

г) для защиты от атмосферных осадков конструкция киоска, павильона должна предусматривать козырек (в случае изготовления козырька из светопрозрачного или тонированного материала (монолитного поликарбоната) толщина козырька должна составлять не менее 6 (шести) мм);

д) не допускается применение кирпича бетона пенобетонных блоков, шлакоблоков, пластикового сайдинга, рулонной или шиферной кровли, древесины, горючих пластиковых стеновых панелей, взрывоопасных легковоспламеняющихся или горючих материалов.

В соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится установление требований только к внешнему виду фасадов и ограждений зданий и сооружений, а требования к технологии, материалам изготовления НТО и их конструкции муниципальным законодательством не регулируется.

*В области государственного регулирования торговой деятельности полномочия Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти регламентированы положениями ч. 1 и 2 ст.5 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления - положениями ч. 1 ст. 6 этого же федерального закона.*

*В соответствии с ч. 3 ст. 3 и ч. 2 ст. 6 указанного федерального закона органы местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности создают условия для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли. По вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты в случаях и в пределах, которые предусмотрены Федеральным законом «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.*

*Так, на основании п. 1 и 2 ч. 3 ст. 17 указанного федерального закона, в целях обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, органы местного самоуправления предусматривают строительство, размещение торговых объектов в документах территориального планирования, правилах землепользования и застройки, а также разрабатывают и утверждают схемы размещения НТО с учетом нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.*

Таким образом, в области государственного регулирования торговой деятельности, полномочия Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления разграничены. При этом федеральный законодатель уполномочил органы местного самоуправления только разрабатывать и утверждать схемы размещения нестационарных торговых объектов.

4. Рассматриваемым Порядком вводятся требования к площадке и месту расположения НТО - п. «в» ст.4.1.2 «размещение киосков и павильонов возможно только на площадке с твердым покрытием (асфальт, бетон, тротуарная плитка и т.д.). При размещении киосков и павильонов в границах тротуара, свободная ширина прохода от крайних элементов конструкции киоска, павильона до края проезжей части должна составлять не менее 1,5 (одна целая пять десятых) метра по ходу движения пешеходов».

Применительно к требованию, предъявляемому обсуждаемым постановлением, к площадке для

размещения НТО, о том, что НТО должен быть размещен на площадке с твердым покрытием, ширина прохода от крайних элементов конструкции киоска должна составлять не менее 1,5 метра, можно отметить неопределенность содержания оспариваемой нормы, ее неоднозначное толкование, поскольку покрытие площадки для размещения НТО на внешнее его восприятие не влияет, так как данная площадка вся или большей частью находится под НТО. В связи с этим, данный пункт не соответствует действующему законодательству.

5. В соответствии с п. 2.4.7. Договора на размещение НТО, который является приложением к рассматриваемому Порядку, а следовательно является частью нормативного акта предусмотрено, что по окончании срока действия разрешительной документации (договора на размещение) владелец объекта обязан в течение 10-ти дней демонтировать объект. Данное положение может привести к излишним расходам для предпринимателя, поскольку схема размещения на следующий период утверждается только через 2 месяца после окончания действующий схемы размещения.

Таким образом, предприниматель демонтировав свой объект и через два месяца получивший право оставаться в схеме размещения, будет вынужден нести расходы по демонтажу и монтажу объекта, что необоснованно увеличит его расходы.

6. Поскольку гражданским законодательством признается свобода договора то договор на размещение, который является частью рассматриваемого Порядка, не может содержать требований об одностороннем расторжении договора (п. 5.2.4. Договора на размещение НТО), поскольку требование об одностороннем расторжении договора может быть либо согласовано сторонами, либо договор может быть расторгнут в одностороннем порядке по решению суда.

Таким образом, пункт об одностороннем расторжении договора должен быть исключен из договора.

7. П. 6.2. Договора на размещение НТО нарушает права предпринимателей поскольку содержит положение, ставящее предпринимателя заведомо в зависимое положение перед уполномоченным органом.

**Вывод:** Рассматриваемый Порядок не содержит положений, защищающих права предпринимателей - владельцев НТО, кроме того возлагает на них избыточные обязанности, не предусмотренные действующим федеральным законодательством.

Таким образом, нормативный акт является дискриминационным по отношению к хозяйствующим субъектам, чьи права затрагиваются данным нормативным актом, поскольку имеет нарушающие федеральное законодательство положения, являющиеся избыточными для хозяйствующих субъектов.